



PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SUL
REGOLAMENTO per
Istituzione e Disciplina del
CANONE UNICO PATRIMONIALE

(CANONE PATRIMONIALE DI CONCESSIONE, AUTORIZZAZIONE O
ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA ART. 1, COMMA 816 LEGGE 160/2019)

IL REVISORE DEI CONTI

DOTT.SSA DANIELA MANCA



COMUNE DI TISSI

(Provincia di Sassari)

REVISORE UNICO
COMUNE DI TISSI

Verbale n. 13 del 28/10/2022

OGGETTO: Parere sulla proposta di approvazione al Regolamento per l'Istituzione e la disciplina del Canone Unico Patrimoniale. (Canone patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria art. 1, comma 816 Legge 160/2019).

PREMESSA

Vista la proposta di deliberazione consiliare n. 35 presentata in data 20/10/2022, concernente l'approvazione del regolamento per la disciplina del canone unico patrimoniale e canone mercatale ex legge 160/2019 ai fini dell'acquisizione del parere di cui all'art. 239, comma 1, lett. b) punto 7) del TUEL 267/2000.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Viste le disposizioni dell'art. 1, L. 160/2019, c. 821, nella parte relativa alla potestà regolamentare in materia di Canone Unico Patrimoniale il quale prevede che il Canone è disciplinato dagli Enti, con Regolamento da adottare dal Consiglio Comunale, ai sensi dell'art. 52 del D. Lgs.15.12.1997, n. 446 con le relative specifiche indicazioni per il rilascio delle concessioni per l'occupazione di suolo pubblico e autorizzazioni all'installazione degli impianti pubblicitari, la tipologia degli impianti pubblicitari, il piano generale degli impianti pubblicitari (per i comuni oltre 20.000 ab.), la superficie degli impianti destinati al servizio delle pubbliche affissioni, le esenzioni o riduzioni, per le occupazioni e diffusione dei messaggi pubblicitari realizzate abusivamente, per le sanzioni amministrative;

Tenuto conto:

- che i comuni con deliberazione di consiglio comunale, adottata ai sensi dell'art. 52, comma 1, del decreto legislativo 15 dicembre 1997 n. 446, ***“possono disciplinare con regolamento le proprie entrate, anche tributarie, salvo per quanto attiene alla individuazione e definizione delle fattispecie imponibili, dei soggetti passivi e della aliquota massima dei singoli tributi, nel rispetto delle esigenze di semplificazione degli adempimenti dei contribuenti. Per quanto non regolamentato si applicano le disposizioni di legge vigenti.***
- che l'art. 53, comma 16, della legge 388/2000 prevede che ***“Il termine ... per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento”;***



COMUNE DI TISSI (Provincia di Sassari)

- che i Principi di vigilanza e controllo dell'Organo di revisione degli Enti locali del Consiglio Nazionale dei Dottori Commercialisti ed Esperti Contabili (febbraio 2019) al punto 2.8 annovera tra i regolamenti sui quali l'organo deve esprimere il proprio parere: *f) regolamento per applicazione imposta pubblicità e per l'effettuazione del servizio di pubbliche affissioni; g) regolamento per l'occupazione del suolo e per l'applicazione del relativo canone; h) regolamento per le entrate comunali.*

Considerato:

- che gli importi devono essere riscossi secondo le disposizioni di cui all'art. 2-bis del decreto-legge 22 ottobre 2016, n. 193, convertito con modificazioni, dalla legge 1° dicembre 2016, come modificato dal comma 786, dell'art. 1, della legge 160/2019;
- che con l'istituzione del Canone Unico Patrimoniale sono sostituite: la tassa per l'occupazione di spazi e aree pubbliche; il canone per l'occupazione di spazi e aree pubbliche; l'imposta comunale sulla pubblicità; il diritto sulle pubbliche affissioni; il canone per l'installazione dei mezzi pubblicitari e il canone non ricognitorio di occupazione stradale di cui all'art. 27, commi 7 e 8 del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, limitatamente alle strade di pertinenza dei comuni e delle province;
- che il canone è comunque comprensivo di qualunque canone ricognitorio o concessorio previsto da norme di legge e dai regolamenti comunali e provinciali, fatti salvi quelli connessi a prestazioni di servizi;
- ai fini del calcolo dell'indennità e delle sanzioni amministrative si applica il comma 821, lettere g) e h) dell'articolo 1, Legge 160/2019;
- che, sotto il profilo delle rilevanza ai fini IVA, a prescindere dalla sua natura di entrata patrimoniale, si ritiene che possano essere ancora valide le conclusioni cui è pervenuta l'AdE con la risoluzione n.25/E del 5 febbraio 2003, secondo le quali "Le modalità con le quali vengono rilasciate le autorizzazioni necessarie per l'installazione dei mezzi pubblicitari, nonché le concessioni per l'occupazione delle aree pubbliche, a fronte delle quali sono dovuti i rispettivi canoni, richiedono l'esercizio di poteri pubblicistici-amministrativi tipici degli enti pubblici", come nel caso del canone unico per il quale l'ente deve rilasciare preventiva concessione per l'occupazione di suolo pubblico e autorizzazione all'installazione degli impianti pubblicitari, cui ne consegue la non rilevanza IVA per carenza del presupposto soggettivo.



COMUNE DI TISSI

(Provincia di Sassari)

RISCONTRI

Rilevato:

- che il Comune di Tissi ha istituito il Canone Unico Patrimoniale ed approvato il relativo regolamento con delibera del Consiglio Comunale n. 5 dell'11/03/2021;
- che a seguito di una revisione del predetto regolamento sono state riscontrate alcune criticità inerenti:
 - il procedimento amministrativo di autorizzazione all'occupazione del suolo pubblico nei casi in cui più soggetti richiedano di occupare la medesima area;
 - esenzioni e/o riduzioni non in linea per ciò che concerne una puntuale attività di controllo delle occupazioni in essere;
 - la divisione del territorio dell'Ente in tre zone;
 - modalità e termini del pagamento del canone.
- che in conseguenza di ciò si è reso necessario elaborare un nuovo regolamento, in modo tale da sanare le mancanze del precedente oltre che disciplinare alcune fattispecie non previste;
- che ai sensi dell'art. 49, del D.lgs. 18.08.2000 n. 267 è stato richiesto e acquisito sia il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica che quello favorevole in ordine alla regolarità contabile, entrambi rilasciati dal Responsabile Area Servizi Finanziari e Patrimoniali Dott. Dettori Pietro in data 20.10.2022;
- che con il presente regolamento l'ente non intende affidare la gestione disgiunta di alcune fattispecie e che la gestione del canone unico patrimoniale continuerà ad essere effettuata dall'ente stesso.
- che il regolamento approvato con la deliberazione di cui alla presente proposta entra in vigore con decorrenza dall'esecutività della delibera.

VERIFICHE

Visto l'art. 239, comma 1, lettera b), punto 7) del Decreto Legislativo 267/2000 nonché i Principi di vigilanza e controllo dell'organo di revisione degli enti locali al punto 2.8.

Vista la proposta di regolamento per l'applicazione del canone unico patrimoniale predisposta dall'Ufficio Tributi del Comune di Tissi che si articola nei seguenti punti principali:

- TITOLO I: Disposizioni di carattere generale;
- TITOLO II: Le Occupazioni;
- TITOLO III: Procedimento amministrativo per il rilascio delle occupazioni di suolo pubblico;
- TITOLO IV: Tipologia di Impianti pubblicitari;
- TITOLO V: Riscossioni, accertamenti e sanzioni;
- TITOLO VI: Pubbliche affissioni.

Verificato che il suddetto regolamento è formulato:

- nel rispetto del perimetro di **autonomia** demandata all'ente in materia di regolamentazione;
- nel rispetto del requisito della **completezza**;
- nel rispetto dei principi di **adeguatezza, trasparenza, e semplificazione** degli adempimenti dei contribuenti.



COMUNE DI TISSI (Provincia di Sassari)

Verificato, inoltre, che il suddetto regolamento:

- è **coerente** con quanto previsto dagli altri regolamenti attualmente in vigore nell'ente in materia di entrate;

CONCLUSIONE

Esprime

Parere Favorevole alla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale per l'approvazione del "Regolamento per l'Istituzione e la Disciplina del Canone Unico Patrimoniale. Legge 160/2019".

Il Revisore Unico