



# COMUNE DI MASULLAS

## PROVINCIA DI ORISTANO

ORIGINALE

### Determinazione Servizio Personale

N. 29 DEL 06-12-2023

**Oggetto: ASSUNZIONE A TEMPO PIENO E INDETERMINATO DI UN ISTRUTTORE DEI SERVIZI AMMINISTRATIVI E CONTABILI EX CAT. C1 ISTRUTTORE CONTABILE - SCELTA DELLA GRADUATORIA DA UTILIZZARE**

#### Il Responsabile del Servizio

**VISTO** il Decreto del Sindaco n. 02 del 24.02.2023 con il quale il sottoscritto è stato nominato Responsabile dell'Area Tecnica, Vigilanza e Sociale;

**VISTO** il DUPS 2023/2025 approvato con Deliberazione C.C. n° 38 del 29.12.2022, debitamente esecutivo ai sensi di legge;

**VISTO** il bilancio per il presente esercizio approvato con Deliberazione C.C. n° 39 del 29.12.2022, debitamente esecutivo ai sensi di legge;

**VISTA** la deliberazione della G.M. n. 1 del 19/01/2023 con la quale è stato approvato il PEG 2023 e assegnate le dotazioni finanziarie;

#### **RICHIAMATI** i seguenti atti:

- Il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;
- Lo Statuto Comunale, approvato con Deliberazione Consiglio Comunale n. 22 del 31.05.2000;
- Il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, approvato con Deliberazione del Consiglio n. 72 del 12.10.2001;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 06 del 26.01.2023 con la quale è stato approvato, ai sensi dell'art. 6, D.L. 9 giugno 2021, n. 80 nonché delle disposizioni di cui al Regolamento recante l'individuazione e l'abrogazione degli adempimenti relativi ai piani assorbiti, secondo lo schema semplificato definito con D.M. 24 giugno 2022, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025 – Aggiornamento con Deliberazione GM. 024 del 04.05.2023 - Aggiornamento con Deliberazione GM. 073 del 04.10.2023 – Aggiornamento con Deliberazione GM. 085 del 13.11.2023;

#### **DATO ATTO CHE:**

- L'istruttoria ai fini dell'adozione del presente atto è stata espletata dal Responsabile del Procedimento

- Arch. Fernando Andrea Scanu;
- Ai sensi dell'art. 6 bis della legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss. mm. ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse;
  - Il presente provvedimento verrà sottoposto al controllo secondo le modalità disciplinate nel regolamento comunale per la disciplina dei controlli interni approvato con Deliberazione CC. n. 04 del 30.03.2023;

**Premesso e considerato che:**

- l'art. 35, D.lgs. 30 marzo 2001, n. 165 stabilisce, al comma 7, che gli enti locali disciplinano le modalità di assunzione agli impieghi, i requisiti di accesso e le procedure concorsuali mediante il Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, nel rispetto dei principi fissati dalla legge;
- ai sensi dell'art. 89, D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 la potestà regolamentare dell'ente locale si esercita, in base ai criteri di autonomia, funzionalità ed economicità di gestione e secondo principi di professionalità e responsabilità, anche in materia di selezione per l'accesso al lavoro e di avviamento al lavoro;

**Richiamato** l'art. 9, L. 16 gennaio 2003, n. 3, il quale prevede che "a decorrere dal 2003, fermo restando quanto previsto dall'articolo 39 della legge 27 dicembre 1997, n. 449, e successive modificazioni, in materia di programmazione delle assunzioni, con regolamento emanato ai sensi dell'articolo 17, comma 2, della legge 23 agosto 1988, n. 400, su proposta del Ministro per la funzione pubblica, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sono stabiliti le modalità e i criteri con i quali le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, e gli enti pubblici non economici possono ricoprire i posti disponibili, nei limiti della propria dotazione organica, utilizzando gli idonei delle graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre amministrazioni del medesimo comparto di contrattazione. [...]";

**Visto** l'art. 3, c. 61 L. 24 dicembre 2003, n. 350, il quale prevede che, nelle more dell'adozione del già menzionato Regolamento, gli Enti possano utilizzare le graduatorie di pubblici concorsi in corso di validità approvate da altre Amministrazioni, previo accordo tra le stesse;

**Considerato che** la giurisprudenza ha chiarito che la modalità di reclutamento, mediante utilizzo delle graduatorie in corso di validità presso altre Amministrazioni, rappresenta regola generale, mentre l'indizione di un nuovo concorso costituisce l'eccezione e richiede un'apposita e approfondita motivazione, e inoltre lo scorrimento trova causa proprio nell'obiettivo di ridurre la spesa pubblica, evitando l'indizione di nuovi concorsi per il reclutamento del personale, e contestualmente attua i principi di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, tenuto conto del costo e dei tempi per l'esperienza di procedure concorsuali (cfr.: sentenza n.14 del 28.07.2011 del Consiglio di Stato; T.A.R. per la Basilicata, sentenza n. 574/2011; la sentenza n.4329 del 31.07.2012 del Consiglio di Stato n. 14 del 2011; sez. V, n. 1395 del 2011; sez. III, n. 6507 del 2011);

**Visti:**

- la Delibera 11 settembre 2013, n. 124 della Corte dei conti, Sezione Regionale di Controllo per l'Umbria, la quale ha definitivamente chiarito il problema interpretativo di cui all'art. 3, c. 61, L. n. 350/2003, circa lo stabilire il momento a cui rapportare il "previo accordo tra le Amministrazioni interessate", ai fini della legittimità dell'assunzione dell'idoneo della graduatoria del concorso bandito da altro Ente, per cui, a tal proposito, la Corte ha evidenziato come le disposizioni che disciplinano la materia non facciano "alcun riferimento ad alcuna convenzione, ma unicamente al previo accordo", che concettualmente "implica l'intesa e il consenso delle due Amministrazioni in ordine all'utilizzo, da parte di una di esse, della graduatoria concorsuale in corso di validità, relativamente a posti di uguale profilo e categoria;
- l'art. 14, c. 14-bis, D.L. 6 luglio 2012, n. 95 (Spending Review), il quale stabilisce che le Amministrazioni Pubbliche che non dispongono di graduatorie in corso di validità possono effettuare assunzioni con le modalità previste dall'art. 3, c. 61, L. 24 dicembre 2003, n. 350, anche con riferimento agli idonei di concorso presso altre Amministrazioni;

**Richiamate:**

- la Deliberazione di G.C. n. 9 del 28.01.2020 con la quale è stato approvato il "Regolamento per l'utilizzo di graduatorie di pubblici concorsi di altri enti locali per le assunzioni di personale;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 06 del 26.01.2023 con la quale è stato approvato, ai sensi dell'art. 6, D.L. 9 giugno 2021, n. 80 nonché delle disposizioni di cui al Regolamento recante l'individuazione e l'abrogazione degli adempimenti relativi ai piani assorbiti, secondo lo schema

semplificato definito con D.M. 24 giugno 2022, il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025

- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 024 del 04.05.2023 con la quale è stato approvato l'aggiornamento del PIAO 2023-2025;
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 72 del 04.10.2023 con la quale è stato approvato il Regolamento Comunale in materia di accesso agli impieghi del Comune di Masullas;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 073 del 04.10.2023 con la quale è stato approvato l'aggiornamento del PIAO 2023-2025;
- la Deliberazione della Giunta Comunale n. 85 del 13.11.2023 con la quale è stato approvato l'aggiornamento del PIAO 2023-2025;

**Premesso che** il Comune di Masullas con comunicazione protocollo n. 5422 del 13.11.2023 ha chiesto la disponibilità per l'utilizzo di graduatorie altri enti locali per la copertura di n. 1 Istruttore dei servizi amministrativi e contabili a tempo indeterminato e pieno ex Cat. C1 Istruttore Contabile, con rapporto di lavoro a tempo pieno e indeterminato;

**Considerato che** entro la data del 20.11.2023 sono pervenute n. 8 graduatorie:

- Comune di Gairo - prot. 5443 del 14.11.2023 – Graduatoria approvata con Determinazione n. 224 del 17.06.2022 (tempo part time 50 %) n. 7 idonei in graduatoria – distanza tra Comuni Km. 185,4;
- Comune di Meana Sardo – prot. 5454 del 14.11.2023 – Graduatoria approvata con Determinazione n. 26 del 06/03/2023 – n. 5 idonei in graduatoria – distanza tra comuni Km. 63,7;
- Comune di Ossi – prot. 5455 del 15.11.2023 – Graduatoria approvata con Determinazione n. 37 del 08.05.2023 - n. 44 idonei in graduatoria – Distanza tra i Comuni Km. 149,8;
- Comune di Torpè – Prot. 5457 del 15.11.2023 – Graduatoria approvata con Determinazione n.719 del 25.10.2022 – n. 11 idonei in graduatoria – Distanza tra i Comuni Km. 170,9;
- Comune di Sarule – prot. 5505 del 17.11.2023 – Graduatoria approvata con Determinazione n. 251 del 18.08.2022 (tempo parziale 30 ore settimanali) – n. 50 idonei – Distanza tra i Comuni Km. 105,50;
- Comune di Sestu – prot. 5523 del 20.11.2023 – Graduatoria approvata con Determinazione n. 243 del 07.03.2023 – n. 19 idonei – Distanza tra i Comuni Km. 62,0;
- Comune di Chiaramonti – Prot. 5527 del 20.11.2023 – Graduatoria approvata con Determinazione n. 196 del 20.12.2022 – n. 17 idonei – Distanza tra i Comuni Km 156,4;
- Comune di Genoni – Prot. 5529 del 20.11.2023 – Graduatoria approvata con Determinazione n. 58 del 31.03.2023 (tempo parziale 20 ore settimanali) -n. 10 idonei – Distanza tra i Comuni Km 32,9;

**Considerato che** è pervenuta fuori termine la graduatoria del Comune di Villacidro – Prot. 5621 del 27.11.2023;

**Rilevato che** in ottemperanza del disposto dell'art. 9 della legge 16 gennaio 2003, n. 3, al fine di garantire la trasparenza e pari opportunità, è necessario predeterminare dei criteri di preferenza sulla base dei quali operare per la scelta della graduatoria da utilizzare;

**Dato atto** che nella Del. GC. n. 19/2018 sono stati impartiti appositi indirizzi sulla scelta delle graduatorie:

- priorità della graduatoria con disponibilità per lo scorrimento dei primi tre idonei;
- priorità della graduatoria più recente;
- priorità della graduatoria territorialmente più prossima;

**Considerato che** la graduatoria del Comune di Villacidro è pervenuta fuori termine;

**Tenuto conto che** la graduatoria del Comune di Sestu approvata con Determinazione n. 243 del 07.03.2023 risulta quella con la massima priorità in quanto dall'interpolazione dei tre parametri delle priorità indicate nella delibera GM. 19/2018 ha ottenuto il punteggio massimo tra tutte le graduatorie pervenute;

**Vista** lo schema di accordo, tra il Comune Masullas e il Comune di Sestu per l'utilizzo della graduatoria del concorso pubblico, per esami, per la copertura di n.1 istruttore amministrativo contabile, categoria "C", comparto Funzioni locali. Codice procedura: 2022.10\_Con\_C\_Amm - approvata con Determinazione n. 243 del 07/03/2023 in corso di validità;

**Considerato che** per la concessione in uso della graduatoria di cui trattasi è richiesto un contributo di euro 1.500,00, il 50% del quale deve essere versato prima della stipula del relativo accordo.

**Vista** la Legge n.160 del 27.12.2019 (Legge Bilancio 2020) con la quale il legislatore è intervenuto sull'utilizzo delle graduatorie concorsuali prevedendo:

- art.1, comma 147, lettera c) le graduatorie approvate negli anni 2018 e 2019 sono utilizzabili entro tre anni dalla loro approvazione.
- art.1, comma 148: "I commi da 361 a 362-ter e il comma 365 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145, sono abrogati". Pertanto, sono state abrogate le disposizioni che consentivano l'utilizzo delle graduatorie dei concorsi pubblici, banditi dal 1° gennaio 2019, solamente per la copertura dei posti messi a concorso, escludendone lo scorrimento sia da parte dello stesso Ente che di altri Enti.

**Ripristinando pertanto** la possibilità di poter scorrere le graduatorie concorsuali per la copertura di posti vacanti durante la durata della stessa naturalmente sia da parte dell'Ente "titolare" della graduatoria che da parte di altri Enti anche con accordo postumo all'approvazione della stessa;

**Ritenuto che** l'attuazione delle già menzionate disposizioni legislative nonché, a completamento, pareri circolari, consentono ai Comuni interessati:

- a) di realizzare economie di atti amministrativi e di risorse pubbliche;
- b) di ridurre i tempi tecnici occorrenti alla copertura dei posti vacanti nelle dotazioni organiche, offrendo allo stesso tempo, ai candidati che acquisiscono l'idoneità, possibilità di impiego più ampie, poiché attraverso la partecipazione ad un'unica selezione potrebbero essere assunti da uno degli Enti in oggetto, anziché dal solo Comune che ha bandito il concorso;

**Dato atto che** l'Amministrazione è comunque tenuta a rispettare i fondamentali principi di imparzialità e trasparenza che debbono assistere ogni procedura di scelta della parte contraente nell'ambito del rapporto di lavoro da parte di tutte le Amministrazioni Pubbliche, principi che discendono direttamente dalle previsioni dell'art. 97 Costituzione;

**Visto** il comma 3 dell'art. 35 del D.Lgs n. 165/2001, secondo cui "Le procedure di reclutamento nelle pubbliche amministrazioni si conformano ai seguenti principi: a) adeguata pubblicità della selezione e modalità di svolgimento che garantiscano l'imparzialità e assicurino economicità e celerità di espletamento (...)"

**Visti:**

- il C.C.N.L. Funzioni locali 16 novembre 2022;
- il C.C.N.L. Funzioni locali 21 maggio 2018;
- lo Statuto Comunale;
- Il Regolamento di organizzazione degli Uffici e Servizi;
- il Regolamento comunale di contabilità;
- gli artt. 48 e 134 del TUEL; Acquisiti, ai sensi dell'articolo 49, comma 1, del D.lgs. 267/2000,

#### **DETERMINA**

- **Di prendere atto** della premessa e della parte motivazionale come parte integrante e sostanziale;
- **Di scegliere** la graduatoria del Comune di Sestu inerente al concorso pubblico, per esami, per la copertura di n.1 istruttore amministrativo contabile, categoria "C", comparto Funzioni locali. Codice procedura: 2022.10\_Con\_C\_Amm, approvata con Determinazione n. 243 del 07/03/2023 in corso di validità;
- **Di demandare** al Responsabile del Servizio Personale l'adozione di ogni adempimento conseguente;
- **Di provvedere**, ai sensi dell'art. 124 del D.lgs. n. 267/2000, alla pubblicazione della presente determinazione all'albo pretorio comunale per quindici giorni;

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**  
Arch. Scanu Fernando Andrea